



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

URZĄD GMINY GRZMIĄCA
WPŁYNĘŁO
2011-06-14
W 2033
Ilość załączników 2
Zapis *decho*

P. J. Luban
[Signature]
Szczecin, dnia 08 czerwca 2011 r.

NK.4.4131/ *M5* /2011[SA]

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

- § 3 ust. 6,
- § 6 ust. 3,

uchwały Nr VIII/44/2011 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie *uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli.*

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2011 Rada Gminy Grzmiąca podjęła uchwałę Nr VIII/44/2011 w sprawie *uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli.*

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada wskazała m. in. przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 ze zm.), zgodnie z którym *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy) oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34.*

Na podstawie powołanego przepisu Rada Gminy Grzmiąca posiadała kompetencję do podjęcia przedmiotowej uchwały, jednakże w toku badania jej legalności organ nadzoru

stwierdził, że postanowienia § 3 ust. 6 i § 6 ust. 3 w sposób istotny naruszają przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

Zgodnie z cytowaną wyżej regulacją art. 30 ust. 6 pkt 1 w związku z art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela organem uprawnionym do określenia wysokości stawek oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatku motywacyjnego jest rada gminy. Podkreślić przy tym należy, że żaden przepis omawianej ustawy nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do dalszego przekazania kompetencji w zakresie określenia tych warunków innemu organowi czy też podmiotowi.

W omawianym stanie faktycznym Rada Gminy Grzmiąca w § 3 ust. 1 kwestionowanej uchwały określiła szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę, które korespondują z warunkami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.). Jednakże w § 3 ust. 6 uchwały Nr VIII/44/2011 Rada postanowiła, że *zasady i kryteria przyznawania dodatku motywacyjnego, w granicach przyznanych środków finansowych, ustala dla nauczycieli dyrektor szkoły, a dla dyrektora Wójt.*

W tym stanie rzeczy, stwierdzić należy, że Rada wprowadzając zapis § 3 ust. 6 uchwały Nr VIII/44/2011 działała bez podstawy prawnej. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli obowiązany jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego mu przez ustawodawcę wskazanego w art. 36 ust. 6 Karty Nauczyciela.

Z kolei, § 6 ust. 3 uchwały Nr VIII/44/2011 stanowi, że *wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe wypłaca się według stawki osobistego zaszeregowania nauczyciela.* Natomiast, zgodnie z treścią art. 35 ust. 3 Karty Nauczyciela *wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw wypłaca się według stawki osobistego zaszeregowania nauczyciela, z uwzględnieniem dodatku za warunki pracy.*

Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu, realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Uchwała rady gminy nie może wkraczać w sferę materii regulowanych innymi ustawami, nie może też treści w nich zawartych przekształcać, modyfikować czy syntetyzować, a nawet nie powinna ich powtarzać. Podstawowe akty prawne mogą zatem zawierać jedynie takie przepisy, które stanowią dopełnienie regulacji zastrzeżonej do materii ustawowej, pod warunkiem że spełniają wymagania określone w art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. Akty podstawowe mogą zawierać wyłącznie przepisy uzupełniające to, co zostało uregulowane w ustawie i tylko w zakresie nieprzesadzającym o istotnych elementach danej konstrukcji (zob. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 czerwca 2002 r., Sygn. akt K. 33/01, OTK-A 2002, nr 4, poz. 44; wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 1 września 1998 r., Sygn. akt U. 1/98, OTK 1998, nr 5, poz. 65).

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Z kolei, przepis art. 7 Konstytucji RP określa zasadę legalności działań organów władzy publicznej, zgodnie z którą organy te działają

na podstawie i w granicach prawa. Zatem, gminny samorząd terytorialny, będąc adresatem uprawnienia do stanowienia aktów prawa miejscowego, jest legitymowany do wydawania aktów prawa miejscowego tylko wówczas i tylko w takim zakresie, który wynika bezpośrednio i wprost z woli ustawodawcy wyrażonej w upoważnieniu ustawowym. Również art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego (Dz. U. z 1994 r., Nr 124, poz. 607, ze zm.) stanowi, że społeczności lokalne mają pełną swobodę działania w każdej sprawie, która nie jest wyłączona z ich kompetencji lub nie wchodzi w zakres kompetencji innych organów władzy, ale z wyraźnym zastrzeżeniem, iż swoboda ta rozciąga się w zakresie określonym prawem.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, że Rada Gminy Grzmiąca wprowadzając unormowania o wskazanej powyżej treści, naruszyła przepisy powszechnie obowiązującego prawa w stopniu istotnym. W związku z powyższym w pełni uzasadnione i konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/44/2011 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli w zakresie wskazanym na wstępie.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



W.Z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
VICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Gminy Grzmiąca,
2. a/a.